

Aan Tweede Kamer der Staten-Generaal
t.a.v. Commissie I&W
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Ins kenmerk RN-1803RD
Datum 5 maart 2018
Onderwerp Verpakkingenbeleid na evaluatie Raamovereenkomst Verpakkingen

Geachte leden van de Vaste Kamercommissie Infrastructuur en Waterstaat,

Met de tweede Raamovereenkomst Verpakkingen (2013-2022) is beoogd invulling te geven aan de verplichtingen uit het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton.

Of de Raamovereenkomst Verpakkingen slaagt als uitwerking van het Verpakkingenbesluit zou moeten blijken uit de formele tussenevaluatie die vorig jaar had zullen worden gepresenteerd. Nadat er negen maanden is onderzocht en overlegd wachten we echter nog steeds op het resultaat van deze evaluatie ("de evaluatieperiode is aangebroken" berichtte AfvalOnline al op 28 juni 2017).

Al ruim tien jaar volgen wij de ontwikkelingen op het gebied van verpakking en milieu met reviews van onderzoeken en evaluaties van de convenantpartners. Zo stuurden wij u eerder onze bevindingen ten aanzien van resultatenonderzoek m.bt. zwerfafvalreductie, statiegeld en meer recent PlasticHeroes. Daarbij merken wij op dat onze negatieve conclusies m.b.t. PlasticHeroes vorig jaar in grote mate werden onderschreven door het CPB.

De vraag of producent-verantwoordelijkheid op het gebied van verpakkingen goed is geregeld met de Raamovereenkomst achtten wij zodanig belangrijk, dat wij op voorhand een eigen evaluatie zijn gestart. Daarbij is voor ons het Verpakkingenbesluit het kader, gaat het om het milieuresultaat dat wordt gerealiseerd en hebben wij Hörchner Advocaten gevraagd de Raamovereenkomst Verpakkingen nadrukkelijk ook vanuit een juridische invalshoek te evalueren. Hierbij sturen wij u deze Evaluatie van de Raamovereenkomst Verpakkingen.

Op grond van deze evaluatie van tussentijdse resultaten van de Raamovereenkomst Verpakkingen (2013-2022) dringen wij aan op een fundamentele herziening van het verpakkingenbeleid en de in dat verband te stellen regels.

Wij constateren ondermeer het volgende:

1. De huidige Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022 zou moeten worden **ontbonden**, omdat gebleken is dat deze onvoldoende werkbaar en onvoldoende bindend is, terwijl sprake is van wanprestaties die niet worden gecorrigeerd.
2. De overheid dient op het gebied van verpakking en milieu de **regie** in eigen hand te nemen en uit te gaan van heldere en handhaafbare regels gericht op optimale milieuwinst tegen aanvaardbare maatschappelijke kosten.
Hierbij dient recht te worden gedaan aan de bestaande beleidsprioriteiten terzake van afvalmanagement en circulaire economie. Het gaat daarbij enerzijds om zo hoogwaardig mogelijk *hergebruik*, en anderzijds om *preventie* van grondstofgebruik en afvalstoffen door o.a. betere ontwerpen en minder materiaalgebruik in verpakkingen.
3. Er is meer **daadkracht** nodig om te komen tot hoogwaardig hergebruik en preventie. Een gecoördineerde aanpak van preventie is structureel achterwege gebleven; ook de inzet op zogenaamde brancheverduurzamingsplannen heeft niet gewerkt en deze zijn te vrijblijvend en te marginaal.
Door de invoering van statiegeld op kleine drankverpakkingen niet langer uit te stellen wordt niet alleen veel zwerfafval vermeden, maar kan ook een gemakkelijke en uiterst logische stap worden gezet op weg naar effectieve inzamelsystemen die verpakkingsmaterialen weer in de circulaire economie brengen.
4. Producent-verantwoordelijkheid voor verpakkingen dient daadwerkelijk te worden **gehandhaafd** door een milieu-inspectie (ILT) die hiertoe in staat wordt gesteld op basis van heldere en handhaafbare regels.

Wij vragen de Kamer dan ook om bij het kabinet aan te dringen op een fundamentele herziening van het verpakkingenbeleid, met bindende regels voor beperkt gebruik van verpakkingsmateriaal, statiegeld op flesjes en blikjes en echte kunststofrecycling tot plastics van goede kwaliteit.

Met vriendelijke groet,



Robbert van Duin, voorzitter